# ภาค 3 สถาบัน

## บทที่ 7 พระมหากษัตริย์

### 1) ความนำ

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันเก่าแก่ที่อยู่คู่สังคมไทยมาตั้งแต่ไทยเริ่มสร้างชาติ **ยึดโยงด้วยศรัทธาและความผูกพันของประชาชน** ยาวนานหลายร้อยปี บทบาทของพระมหากษัตริย์ **ปรับเปลี่ยนตามยุคสมัย**

* สมัยสุโขทัย วางพระองค์ **เสมือน “บิดาปกครองบุตร”** แม้อยู่ในระบอบ **สมบูรณาญาสิทธิราชย์** แต่ **ทรงฟังเสียงประชาชน** ใกล้ชิดเป็นกันเอง ชาวบ้าน **มีเกียรติและมีสิทธิ**แสดงความเห็น
* สมัยอยุธยา–รัตนโกสินทร์ (ตอนต้น) ภายใต้แนวคิด **แบบเทวสิทธิ์** พระมหากษัตริย์เสมือน **สมมุติเทพ/เจ้าเหนือชีวิต** ความสัมพันธ์กับราษฎรจึงเป็น **เจ้ากับไพร่/นายกับบ่าว**
* เมื่ออารยธรรมและความคิดตะวันตกแพร่เข้ามา **ศรัทธาเชิงเทวสิทธิ์ลดลง** แต่ **บารมีสถาบันมิได้เสื่อม** เพียงเปลี่ยนบทบาทตามบริบทใหม่

หลัง **เปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475** บทบาท “เจ้าเหนือชีวิต” **แปรเป็น** พระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ ใกล้ชิดราษฎรในฐานะ **ประมุขเชิงพิธีการ–สังคม–การจัดความสงบเรียบร้อย** และ **ผู้นำด้านคุณภาพชีวิต** แม้อำนาจโดยตรงในทางปกครอง **ลดลง** แต่ **พระบรมเดชานุภาพทางสัญลักษณ์และสังคม** กลับ **เด่นชัดขึ้น**

### 2) พระมหากษัตริย์ในฐานะองค์ประมุขของชาติ

รัฐธรรมนูญทุกฉบับยืนยันว่า **“องค์พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอยู่ในฐานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้”** และกำหนดให้ **ใช้อำนาจอธิปไตย (ของประชาชน)** ผ่านองค์กรต่าง ๆ คือ **นิติบัญญัติผ่านรัฐสภา**, **บริหารผ่านคณะรัฐมนตรี**, และ **ตุลาการผ่านศาล**

ความหมายเชิงปฏิบัติ คือ พระราชอำนาจ **แสดงผ่านกลไกของรัฐ** เช่น การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีต้องมี **พระบรมราชโองการแต่งตั้ง** แต่ผู้สรรหาคือ **ประธานรัฐสภา** ตามมติรัฐสภา; การทรงลงพระปรมาภิไธยในพระราชบัญญัติ **ไม่ได้หมายถึงทรงริเริ่มกฎหมาย** เพราะฝ่าย **รัฐสภา** เป็นผู้พิจารณาเห็นชอบและ **นายกรัฐมนตรี** เป็นผู้กราบบังคมทูลขึ้นเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย จึงเข้าใจได้ว่า การระบุว่า “ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติ–บริหาร–ตุลาการผ่านองค์กรต่าง ๆ” คือ **การเทิดพระเกียรติ** ส่วนการใช้อำนาจที่แท้ **อยู่ที่องค์กรผู้รับผิดชอบ**

โดยตำแหน่ง พระมหากษัตริย์ทรงเป็น **จอมทัพไทย** และ **อัครศาสนูปถัมภก** ทรงอุปถัมภ์ศาสนาทุกศาสนา แม้รัฐธรรมนูญกำหนดให้ **พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ** แต่พสกนิกรทุกศาสนา **ย่อมได้รับพระมหากรุณาธิคุณ** ดังพระราชกระแสที่ **สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ** (ในขณะนั้น) พระราชทานแก่คณะนักข่าวหญิง กล่าวถึงความรู้สึกของพี่น้องมุสลิมภาคใต้ว่า ชาวบ้านพูดกับพระราชธิดาว่า **“เขารัก ‘รายอ’ (หมายถึงพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว) เพราะทรงยุติธรรม ทรงทำนุบำรุงศาสนาอิสลามและศาสนาพุทธเท่าเทียมกัน”**

**พระมหากษัตริย์ทรงอยู่เหนือการเมือง**: รัฐธรรมนูญ **พ.ศ. 2475** บัญญัติให้ **พระบรมวงศานุวงศ์ตั้งแต่ชั้นหม่อมเจ้า** ขึ้นไป **อยู่เหนือการเมือง** (ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง–รับเลือกตั้ง–ดำรงตำแหน่งการเมือง) สอดคล้องกับพระราชดำริ **รัชกาลที่ 7** ว่า พระบรมวงศ์ควร **อยู่ในฐานะที่พ้นจากการถูกวิจารณ์เชิงพรรคการเมือง** เพื่อความสมัครสมานระหว่าง **เจ้านาย–ราษฎร** แม้รัฐธรรมนูญฉบับหลัง ๆ **มิได้บัญญัติไว้ชัด** แต่ **แนวปฏิบัติสม่ำเสมอ** คือทรงวางพระองค์ **เป็นกลาง** ไม่ทรงฝักใฝ่พรรค/กลุ่มใด **ไม่ทรงเลือกตั้ง** และ **ไม่ทรงผูกพันผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม** วางพระองค์ **เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของชาติ**

ด้วยเหตุนี้ **ฐานะของสถาบันจึงมั่นคง** ไม่ขึ้นกับการเปลี่ยนรัฐบาลหรือการสืบราชสันตติวงศ์ (ซึ่งรัฐสภาเพียง **ให้ความเห็นชอบ** ตามกฎหมาย เพื่อความเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย **มิใช่** การเมืองแบบหาเสียง)

ด้านความรับผิดชอบ **The King can do no wrong** — พระมหากษัตริย์ **ไม่ต้องรับผิดชอบ** ต่อพระบรมราชโองการ/การกระทำในพระปรมาภิไธย ผู้ **ลงนามรับสนอง** ต้องรับผิดชอบแทน จึง **ฟ้องร้องพระมหากษัตริย์ไม่ได้** ผู้ล่วงละเมิดถือว่าผิดร้ายแรง ตัวอย่างคดี **พ.ศ. 2476** ที่มีการยื่นฟ้อง **รัชกาลที่ 7** ศาล **ไม่รับฟ้อง** และภายหลังสภาตีความว่า **คดีแพ่ง** ให้ฟ้อง **รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง** แทน; ส่วน **คดีอาญา** **ฟ้องพระมหากษัตริย์ไม่ได้** แต่สภามีอำนาจดำเนินการตามวิถีรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นธรรม

### 3) การสืบราชสันตติวงศ์

ในระบอบ **สมบูรณาญาสิทธิราชย์** เดิม การสืบราชสันตติวงศ์เป็น **พระราชอำนาจ** ของพระมหากษัตริย์ หาก **มิได้ทรงกำหนดไว้** จะเป็นหน้าที่ของ **เจ้านายผู้ใหญ่–เสนาบดี–พระราชาคณะ** ประชุมกัน (เรียก **“เอนกชนนิกรสโมสรสมมุติ”**) เพื่อเลือกพระราชวงศ์ที่เหมาะสม โดย **ยึดสายใกล้ชิดที่สุด**

พ.ศ. **2435** รัชกาลที่ 5 ทรงสถาปนา **ตำแหน่ง “สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช สยามมกุฎราชกุมาร”** เป็นครั้งแรก (สมเด็จเจ้าฟ้ามหาวชิรุณหิศ ต่อมาสิ้นพระชนม์ จึงเป็น **สมเด็จเจ้าฟ้ามหาวชิราวุธ**) เพื่อ **วางเสถียรภาพการสืบราชสันตติวงศ์**

หลัง **พ.ศ. 2475** รัฐธรรมนูญกำหนดให้สืบราชสันตติวงศ์ **ตามกฎมณเฑียรบาล พ.ศ. 2467** และรัฐธรรมนูญ **พ.ศ. 2517** เพิ่มว่า **หากไม่มีพระราชโอรส อาจให้พระราชธิดาสืบราชสันตติวงศ์ได้** กระบวนการคัดเลือกในกรณีราชบัลลังก์ว่าง ให้เป็นหน้าที่ **คณะองคมนตรี** พิจารณาตามกฎมณเฑียรบาลและ **นำเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ** ถือเป็นการ **เฉลิมพระเกียรติ** ว่าทรงเป็น **ประมุขของประชาชนโดยความเห็นชอบของผู้แทนปวงชน**

### 4) สิทธิและพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์

ในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข แม้ **ไม่ทรงรับผิดชอบการบริหารโดยตรง** แต่ **มีสิทธิบางประการ** ที่เป็นธรรมเนียมของ \*\*ราชาธิปไตยแบบจำกัด — \*\* **(Limited Monarchy)** ได้แก่

1. **สิทธิที่จะทรงเตือน** — อาจทรง **เตือนรัฐบาล/รัฐสภา/ศาล/องค์กรอื่น** หากทรงเห็นว่าการใดอาจก่อผลเสียหาย สิทธินี้เป็น **ขนบของราชาธิปไตยแบบจำกัด** ผู้ถูกเตือน **เชื่อหรือไม่เชื่อ** ย่อมเป็น **ดุลพินิจและความรับผิดชอบ** ของเขาเอง
2. **สิทธิที่จะทรงรับทราบ** — ในฐานะประมุข ทรงมีสิทธิ **รับรายงานสถานการณ์สำคัญของบ้านเมือง** เพื่อ **ประกอบพระราชดำริ** ในการเตือนหรือเสนอแนะ
3. **สิทธิที่จะทรงปรึกษาหารือ** — คณะรัฐมนตรี **อาจขอพระราชทานคำปรึกษา** ในกิจการสำคัญก่อนตัดสินใจ หรือทูลเกล้าฯ ขอ **พระราชดำริ** ประกอบการพิจารณา **เมื่อทรงมีพระบรมราชวินิจฉัยแล้ว** คณะรัฐมนตรีต้อง **น้อมเกล้าฯ รับไปพิจารณาโดยเคารพ** ว่าจะปฏิบัติเพียงใดเป็น **ความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี**
4. **สิทธิที่จะทรงสนับสนุน** — ทรง **สนับสนุนกิจการสาธารณะ** ที่เป็นประโยชน์ ทั้งของรัฐและเอกชน ก่อ **ขวัญและกำลังใจ** ให้ผู้ปฏิบัติงาน ตัวอย่างเช่น **โครงการตามพระราชดำริ** หลายประการ (หมู่บ้านสหกรณ์, ฝนหลวง, พัฒนาชาวไทยภูเขา, ขุดคลองระบายน้ำ ฯลฯ)

นอกจากนั้น ยังมี **พระราชอำนาจตามรัฐธรรมนูญ** ที่มีผลต่อการเมืองการปกครอง ได้แก่

* **ทรงยับยั้งร่างพระราชบัญญัติ** — เมื่อสภาเห็นชอบและนายกรัฐมนตรีกราบบังคมทูลขึ้นทรงลงพระปรมาภิไธย **อาจทรงยับยั้ง** ได้ 2 วิธี: **(ก)** พระราชทานกลับให้สภาพิจารณาใหม่ภายในเวลาที่กำหนด (มัก **90 วัน**), **(ข)** **งด** ลงพระปรมาภิไธยจน **พ้นกำหนด** ซึ่งเท่ากับ **ไม่เห็นชอบ** หากสภาพิจารณาใหม่แล้วยืนยันด้วยเสียง **ไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมด** นายกรัฐมนตรีนำขึ้นกราบบังคมทูลอีกครั้ง **แม้มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธย** เมื่อครบกำหนด **ย่อมมีผลบังคับใช้ได้**
* **ทรงขอให้ทำประชามติในร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญ** — ตามรัฐธรรมนูญ **พ.ศ. 2492** และ **พ.ศ. 2517** หากทรงเห็นว่าร่างแก้ไข **กระทบประโยชน์สำคัญของประเทศ/ประชาชน** **อาจทรงให้จัดประชามติทั่วประเทศ** ถ้าประชาชนเห็นชอบ **จึงจะทรงลงพระปรมาภิไธย**; หากไม่เห็นชอบ **ร่างนั้นตกไป** (ถ้าไม่มีบทบัญญัติเรื่องนี้ **ทรงยับยั้งได้** ตามหลักการยับยั้งร่าง พ.ร.บ.)
* **ทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์** — เมื่อเสด็จไปต่างประเทศหรือทรงไม่อาจบริหารพระราชภาระได้ **ทรงแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการฯ** โดยต้องได้รับ **ความเห็นชอบจากรัฐสภา** (ประธานรัฐสภาเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ)
* **พระราชอำนาจเชิงพระราชพิธี/พระราชฐานันดรศักดิ์** — เช่น **สถาปนาศักดินา/ฐานันดรศักดิ์** และ **พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์**

### 5) พระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์

ในฐานะประมุข พระมหากษัตริย์ทรงปฏิบัติพระราชภารกิจ **มากมาย** อันเป็น **สัญลักษณ์และแบบอย่าง** ของชาติ แบ่งโดยสรุปได้ 3 ด้าน

1. **ด้านพิธีการ** — ทรงเป็นองค์ประธานในพิธีสำคัญของชาติ เช่น **เปิด–ปิดสมัยประชุมรัฐสภา**, **งานรัฐพิธี**, **การทูต** (เจริญสัมพันธไมตรี–ต้อนรับแขกเมือง), **พระราชทานปริญญาบัตรและโอวาท** แก่บัณฑิต
2. **ด้านสังคมสงเคราะห์** — ทรงเป็น **ผู้นำงานสาธารณประโยชน์** พระราชทาน **ทุนทรัพย์ส่วนพระองค์** เพื่อการศึกษา สงเคราะห์ผู้ยากไร้ ผู้พิการ ผู้เจ็บป่วย ผู้สูงอายุ และเมื่อเกิด **ภัยพิบัติ** ทรง **พระราชทานความช่วยเหลือ** อย่างเร่งด่วน โครงการตามพระราชดำริ **จำนวนมาก** สร้างประโยชน์อย่างยิ่งแก่ประชาชน
3. **ด้านการปกครอง (เอกภาพ–คลี่คลายวิกฤต)** — สถาบันช่วย **สร้างเอกภาพของชาติ** ประชาชนต่างศาสนา/เชื้อชาติ **รู้สึกร่วมเป็นเจ้าของ** เมื่อเสด็จเยี่ยมราษฎรใน **พื้นที่ทุรกันดาร/เสี่ยงภัย** ราษฎรเกิด **ขวัญกำลังใจ** ผูกพันกับชาติ **ไม่รู้สึกถูกทอดทิ้ง** และในยามวิกฤต สถาบันมี **พระบารมี** ช่วย **ยับยั้ง/คลี่คลายสถานการณ์** เช่น เหตุการณ์ **14 ตุลาคม 2516** และ **พฤษภาคม 2535** ที่ทรงนำพาสถานการณ์ **กลับสู่ความสงบเรียบร้อย**

### 6) คณะองคมนตรี

**คณะองคมนตรี** ประกอบด้วย **ประธานองคมนตรี 1 คน** และ **องคมนตรีอีกจำนวนหนึ่ง** (จำนวนขึ้นกับแต่ละรัฐธรรมนูญ; เช่น **รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2534** กำหนด **ไม่เกิน 18 คน**) หน้าที่หลักคือ **“ถวายความเห็นในพระราชกรณียกิจทั้งปวงที่ทรงปรึกษา”** และหน้าที่อื่นตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ

การแต่งตั้งคณะองคมนตรีเป็น **พระราชอำนาจ** โดยทั่วไปให้ **ประธานรัฐสภา** เป็นผู้ **รับสนองพระบรมราชโองการ** เพื่อ **กันฝ่ายบริหารไม่ให้ก้าวก่าย** การพ้นจากตำแหน่ง **ไม่มีวาระ** ขึ้นอยู่กับ **พระราชอัธยาศัย** สมาชิกพึงเป็น **ผู้ทรงคุณวุฒิ–วางตัวเป็นกลางทางการเมือง** รัฐธรรมนูญบางฉบับ (เช่น **พ.ศ. 2534**) จึงกำหนดว่า **ห้าม** เป็นตุลาการรัฐธรรมนูญ สมาชิกวุฒิสภา ส.ส. ข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ **หรือ** เจ้าหน้าที่/สมาชิกพรรคการเมือง **และห้ามแสดงการฝักใฝ่พรรคการเมืองใด**

**ภารกิจสำคัญของคณะองคมนตรี**

1. **ถวายความเห็น** แก่พระมหากษัตริย์ในพระราชกรณียกิจที่ทรงปรึกษา
2. **เสนอพระนามผู้สืบราชสันตติวงศ์** ตามกฎมณเฑียรบาล พ.ศ. 2467 ต่อรัฐสภาเพื่อ **ขอความเห็นชอบ**
3. **เสนอรายชื่อผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์** ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ **เมื่อ** พระมหากษัตริย์ไม่ประทับในราชอาณาจักร/ไม่สามารถทรงงานได้ **และ** ไม่ได้ทรงตั้งผู้ใดไว้
4. **กรณียังไม่มีผู้สำเร็จราชการฯ** หรือผู้สำเร็จราชการฯ ปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ **ประธานองคมนตรี** ทำหน้าที่ **ผู้สำเร็จราชการฯ ชั่วคราว** (ระหว่างนั้นให้ **องคมนตรีอีกผู้หนึ่ง** ปฏิบัติหน้าที่ประธานองคมนตรีแทน)

### 7) ความส่งท้าย

สถาบันพระมหากษัตริย์มี **ความสำคัญต่อการเมืองการปกครองไทย** อย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญแทบทุกฉบับจึงย้ำว่า **“ประเทศไทยปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”** สะท้อน **เจตนารมณ์ของคนไทย** ที่ต้องการให้สถาบัน **อยู่คู่ประชาธิปไตย** ตลอดไป แม้มิได้ทรงใช้อำนาจปกครองโดยตรง แต่ **ประโยชน์และความหมาย** ของการดำรงอยู่ของสถาบัน **มหาศาล** — เป็น **สัญลักษณ์ของชาติ**, แผ่ **พระบารมี** ให้ความร่มเย็นแก่พสกนิกรและมิตรต่างชาติ เป็น **ศูนย์รวมใจและศรัทธา** ของประชาชน

เหตุที่สถาบันได้รับ **ความเลื่อมใสศรัทธาอย่างยาวนาน** เพราะกษัตริย์ไทยนับจากสุโขทัยจวบปัจจุบัน **ส่วนใหญ่ทรงงานเพื่อบ้านเมืองและประชาชน** มีเพียงส่วนน้อยที่ก่อ **ความเดือดร้อน** จนประเทศ **เสียเอกราช** ดังนั้น **หน้าที่ของคนไทย** ที่กล่าวว่าศรัทธาสถาบัน คือ **สนับสนุนพระราชประสงค์ในกิจอันเป็นประโยชน์ส่วนรวม** อย่างจริงจัง และ **ละเว้นโดยเด็ดขาด** จากการ **อ้างพระราชประสงค์** มาเป็น **เครื่องมือแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้อง**